

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: rostov@donland.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

Председателю Ростовской-на-Дону
городской Думы

Неярохиной З.В.

На № 591/223 от 04.08.2025

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В целях актуализации Положения о Департаменте транспорта города Ростова-на-Дону (приложение 5), утвержденного Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 (далее - Положение), в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим правоотношения в сфере создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа, прошу вынести на рассмотрение на очередном заседании Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах администрации города Ростова-на-Дону».

Докладчиком по данному вопросу определен директор Департамента транспорта города Ростова-на-Дону Лашенко Константин Викторович.

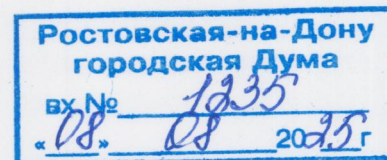
- Приложения:
1. Проект решения на 3 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту решения на 6 л. в 1 экз.

Глава города
Ростова-на-Дону



А.Ю. Скрыбин

Лашенко Константин Викторович
+7 (863) 251-95-01





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА СЕДЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ № _

августа 2025

Заседание №

«О внесении изменения в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«Об утверждении положений
об отраслевых (функциональных)
органах администрации города
Ростова-на-Дону»

В соответствии со статьями 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 22 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь статьями 21, 39 и 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» следующие изменения:

в приложении 5:

в разделе 2:

пункт 2.1 дополнить абзацем семнадцатым следующего содержания:

«- координация работы подведомственного муниципального бюджетного учреждения по предоставлению права на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения по автомобильным дорогам местного значения города Ростова-на-Дону»»;

подпункт 2.3.1 пункта 2.3 дополнить абзацем двадцать третьим следующего содержания:

«- координация работы подведомственного муниципального бюджетного учреждения по предоставлению права на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения по автомобильным дорогам местного значения города Ростова-на-Дону»».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (А.В. Лященко).

**Председатель Ростовской-на-Дону
городской Думы**

З.В. Неярохина

Проект вносит:

Директор Департамента транспорта
города Ростова-на-Дону

К.В. Лашенко

Согласовано:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону по транспорту
и дорожному хозяйству

В.Ю. Иванов

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам

А.Г. Новицкий

Начальник правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону

В. Власенко Е.В.

Н.А. Зусикова

И.о. начальника управления по вопросам
муниципальной службы и кадров
Администрации города Ростова-на-Дону

Е.О. Нестерова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы

«О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах администрации города Ростова-на-Дону»

Проектом предусматривается внесение изменений в Положение о Департаменте транспорта города Ростова-на-Дону (приложение 5), утвержденного Решением Ростовской-на-Дону от 21.06.2011 № 138 (далее - Положение), в части **дополнения перечня задач Департамента транспорта города Ростова-на-Дону (пункт 2.1. раздела 2 Положения) семнадцатым абзацем следующего содержания: «осуществление управленческих функций в области предоставления муниципальной услуги «Предоставление права на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения по автомобильным дорогам местного значения города Ростова-на-Дону».**

Основаниями для внесения вышеуказанных изменений в Положение являются:

- пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения относятся: - организация дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в том числе мониторинг дорожного движения; - ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на территориях соответственно муниципальных районов (в границах сельских поселений и межселенных территорий), муниципальных округов, городских округов и городских поселений, за исключением парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения; - обеспечение установки, замены, демонтажа и содержания технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения; - осуществление иных полномочий в области организации дорожного движения, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;

- пункт 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункт 6 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), в соответствии с которыми **к вопросам местного значения городского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;**

- пункт 6 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ, в соответствии с которым, **дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;**

- пункт 12 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ, в соответствии с которым **содержание автомобильной дороги** - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

- пункты 1 и 5 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ, в соответствии с которыми, **автомобильная дорога** - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог; **элементы обустройства автомобильных дорог** - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха и др.;

- пункты 6 и 8 части 9 раздела IV Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», в соответствии с которыми к работам по **содержанию автомобильных дорог** в том числе относятся - обеспечение работы и **содержание видеосистем, включая их оснащение, обслуживание и модернизацию**, а также содержание и (или) аренду необходимых для их функционирования каналов связи и оплату услуг связи для их функционирования, учет интенсивности дорожного движения; поддержание в чистоте и порядке пунктов автоматизированного учета интенсивности дорожного движения, а также **других пунктов контроля за дорожным движением, обслуживание и восстановление, в том числе содержание и (или) аренда каналов связи и оплата услуг связи для их функционирования.**

- часть 4 статьи 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в соответствии с которой **к полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения**, ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах местного значения,

в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов городского поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов городского поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Вместе с тем, внесение вышеуказанных изменений в Положение продиктовано необходимостью исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. от 15.09.2021 № ДЧ-П10-12805 и методических рекомендаций Министерства транспорта России от 23.12.2021 № Д14/32486-ИС.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» стратегическими целями государственной транспортной политики развития транспортного комплекса Российской Федерации являются повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий, повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма, увеличение скорости и объема доставки грузов, в том числе транзитных, развитие мультимодальных и транспортно-логистических технологий, цифровая и низкоуглеродная трансформация отрасли.

Для снижения негативного влияния на качество жизни населения и оптимизации транспортных систем запланированы переключение части грузопотока на внутренний водный и железнодорожный транспорт, строительство автодорожных обходов вокруг агломераций и внедрение грузового каркаса в агломерациях.

В соответствии с Программой комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «город Ростов-на-Дону» на 2021 – 2025 годы и прогнозный период до 2035 года, утвержденной решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 173 (далее – ПКРТИ), с целью снижения нагрузки на улично-дорожную сеть, уменьшения количества конфликтных ситуаций, улучшения экологической обстановки, а также снижения уровня шума и повышения уровня комфортности в городе Ростов-на-Дону поэтапно планируется внедрение запретительных мер для движения грузового транспорта на определенных участках улично-дорожной сети с обеспечением информационного указания маршрута следования с применением технических средств организации движения и зоны запрета для движения грузового транспорта, расположенной в центральной части города, с организацией участков, предназначенных для движения грузового транспорта (грузового каркаса).

Необходимость выделения грузового транспортного потока в отдельную категорию обуславливает комплекс мер, требуемых к реализации по ограничению доступа транспортных средств на определенные территории:

- зональные ограничения движения грузового транспорта, в том числе по жилым территориям, последовательное выведение его в специальные транзитные коридоры;
- формирование комплекса по контролю за движением грузовых транспортных средств по территории города: формирование буферных постов контроля веса, оснащение системами ГЛОНАСС с целью контроля местоположения грузовых

транспортных средств, оперативный контроль за движением грузовых транспортных средств;

- создание временного регламента пребывания грузовых транспортных средств в зонах с ограничением грузового движения с внедрением пропускной системы. Введение ограничения по движению грузовых транспортных средств в часы-пик. Введение ограничения движения грузовых транспортных средств в дневное время суток.

Для предприятий и организаций, генерирующих значительный объем грузового движения, расположенных в центральных частях города и для граждан, проживающих в центральных районах города, необходимо внедрение систем вызывного пропуска (визита) для грузового транспорта в зоны ограничения его движения по улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону, в целях аннулирования и не назначения штрафов за проезд в зону ограничения движения грузового транспорта.

В настоящее время в рамках «Проекта организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Ростова-на-Дону», основными целями которого является упорядочение движения грузового автотранспорта за счет формирования опорной улично-дорожной сети для движения грузового автотранспорта (грузового каркаса) и обеспечение транспортировки транзитных грузов в обход центральной части города и жилых зон, а также разработка мероприятий, направленных на ограничение доступа (управление доступом) грузовых транспортных средств на территорию города Ростова-на-Дону, утвержденного 16.12.2023 Департаментом автомобильных дорог и организации дорожного движения города Ростова-на-Дону, реализован 1 этап внедрения грузового каркаса.

В рамках его реализации введены временные ограничения (07:00-10:00 и 17:00-20:00) доступа грузовых автомобилей в город Ростов-на-Дону на ряде улиц, реализован запрет транзитного движения грузовых автомобилей через центральную часть города, организованы участки, предназначенные для движения грузового транспорта на 22 улицах. Всего для движения грузовых автомобилей предусматривается введение грузового каркаса в отношении 155 улиц.

Для реализации системы пропусков грузового транспорта в зоны ограничения его движения Департаментом транспорта города Ростова-на-Дону предлагается предоставлять муниципальную услугу **«Предоставление права на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения по автомобильным дорогам местного значения города Ростова-на-Дону»**.

По согласованию с заместителем главы Администрации города по транспорту и дорожному хозяйству учреждение, предоставляющее данную муниципальную услугу – МБУ «Центр ИТС».

Контроль за соблюдением ограничений осуществляется органами Госавтоинспекции, а также комплексами фотовидеофиксации.

В городе Ростове-на-Дону нарушения транспортными средствами правил дорожного движения (далее – ПДД) фиксируются специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Сведения о нарушениях ПДД автоматически передаются комплексами фотовидеофиксации в единый федеральный центр автоматической фиксации нарушений ПДД (ЦАФАП).

На основании постановления Администрации города Ростова-на-Дону от 18.06.2013 № 655 создано Муниципальное бюджетное учреждение «Центр Интеллектуальной Транспортной Системы» (далее – МБУ «Центр ИТС»), которое в соответствии с пунктом 2.4 вышеуказанного постановления является подведомственным учреждением Департамента транспорта города Ростова-на-Дону.

К функциям МБУ «Центр ИТС» в том числе относится: содержание, эксплуатация и обслуживание специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения (*подпункт 5 пункта 2.4.3 Устава МБУ «Центр ИТС»*).

В целях осуществления уставной деятельности на праве оперативного управления за МБУ «Центр ИТС» закреплено 106 комплексов фотовидеофиксации.

Особенности организации предоставления муниципальных услуг регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ).

В соответствии с частью 15 статьи 13 Закона № 210-ФЗ порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией.

На территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» такой порядок определен постановлением Администрации города от 15.02.2019 № 108 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Административные регламенты разрабатываются функциональными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, к полномочиям которых относится предоставление муниципальных услуг и (или) координация соответствующей работы в подведомственных учреждениях.

Таким образом, до разработки и утверждения соответствующего административного регламента необходимо внесение изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, ответственных за оказание муниципальной услуги, а именно устав МБУ «Центр ИТС» (утвержден 23.11.2022), и в Положение о Департаменте транспорта города Ростова-на-Дону (решение городской Думы от 21.06.2011 № 138).

Дополнение Положения вышеуказанной задачей позволит организовать систему пропусков в зону ограничения движения грузового транспорта в городе Ростове-на-Дону, в рамках реализации системы грузового каркаса в городе Ростове-на-Дону, которая снизит нагрузку на улично-дорожную сеть, уменьшит количество конфликтных ситуаций, увеличит скорость движения как легкового, так и общественного транспорта, пропускную способность улиц, улучшит экологическую обстановку, а также снизит уровень шума и повысит уровень комфортности в городе Ростове-на-Дону; позволит усилить контроль за дорожным движением, обеспечить защиту интересов общества и государства путем предупреждения и профилактики нарушений Правил дорожного движения.

На основании вышеизложенного, прошу Вас рассмотреть на очередном заседании Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах администрации города Ростова-на-Дону».

Директор Департамента
транспорта города
Ростова-на-Дону



К.В. Лашенко